

УТВЕРЖДАЮ

Исполняющий обязанности вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике

 П.В. Самсонов

ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области

17 мая 2019 г.

№ 1

г. Оренбург

Председатель комиссии

Самсонов
Павел Васильевич

– исполняющий обязанности вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике

Заместитель председателя комиссии

Рубин
Владимир Александрович

– исполняющий обязанности председателя комитета по делам архивов Оренбургской области

Секретарь комиссии

Новокрещенова
Елена Николаевна

– исполняющий обязанности заместителя председателя комитета по делам архивов Оренбургской области

Члены комиссии:

Аманкулова
Катима Ахметжановна

– консультант комитета по делам архивов Оренбургской области

Берест
Татьяна Сергеевна

– начальник отдела правотворческой деятельности государственно-правового управления аппарата Губернатора и Правительства Оренбургской области

Киви Елена Валерьевна

– начальник организационного отдела министерства культуры и внешних связей Оренбургской области

Рахимова Зиля Ульфатовна – заместитель начальника отдела обеспечения процедур банкротства Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области

Стяжкова Галина Константиновна – консультант комитета по делам архивов Оренбургской области

Судоргина Татьяна Владимировна – консультант комитета по делам архивов Оренбургской области

Приглашенные:

Гольченко Елена Викторовна – заместитель директора ГБУ «Оренбургский государственный архив социально-политической истории»

Заика Андрей Владимирович – прокурор отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан прокуратуры Оренбургской области

Лаврентьева Юлия Владимировна – ведущий специалист-эксперт отдела по контролю и надзору в сфере саморегулируемых организаций Управления Росреестра по Оренбургской области

Лискун Светлана Александровна – консультант комитета по делам архивов Оренбургской области

Сгибнева Ольга Николаевна – исполняющий обязанности директора ГБУ «Государственный архив Оренбургской области»

Повестка дня:

Приветственное слово председателя комиссии, исполняющего обязанности вице-губернатора – заместителя председателя Правительства Оренбургской области по социальной политике Павла Васильевича Самсонова.

Вопрос I. «Итоги выполнения решений комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области за 2017-2018 годы».

Рубин В.А. – исполняющий обязанности председателя комитета по делам архивов Оренбургской области

Вопрос II. «Об урегулировании вопроса хранения документов Акционерного общества проектный институт «Оренбурггражданпроект», включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации».

Стяжкова Г.К. – консультант комитета по делам архивов Оренбургской области

Вопрос III. «Проблемы эффективности осуществления органами местного самоуправления Оренбургской области государственных полномочий по хранению, учету, комплектованию и использованию архивных документов, отнесенных к государственной собственности Оренбургской области».

Аманкулова К.А. – консультант комитета по делам архивов Оренбургской области

СЛУШАЛИ:

Самсонов П.В.: Добрый день, уважаемые коллеги!

Рад приветствовать Вас **на первом** в этом году **заседании комиссии** по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области.

На сегодняшний день принят и утвержден план проведения заседаний комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области на 2019 год.

Отмечу, что комитет по делам архивов Оренбургской области **18 апреля текущего года** был участником «круглого стола», посвященного вопросам контрольно-надзорной деятельности в сфере архивного дела, проведенного в рамках Дней Республики Татарстан в Республике Башкортостан. Было принято решение об обращении в законодательные органы Республик Башкортостан, Татарстан, Удмуртской Республики и Оренбургской области с предложением выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации о внесении изменений в федеральное законодательство. Это затрагивают вопросы информирования архивных служб Российской Федерации о процедуре ликвидации юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и передачи документов на хранение в государственные и муниципальные архивы России.

Отмечен положительный опыт Оренбургской области в части деятельности Комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле, по взаимодействию с Федеральной налоговой службой Российской Федерации, и рекомендован для внедрения в работу архивных служб регионов России.

На повестке работы комиссии – 3 вопроса:

- итоги выполнения решений комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области за 2017-2018 годы;

- об урегулировании вопроса хранения документов Акционерного общества проектный институт «Оренбурггражданпроект», включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации;

- проблемы эффективности осуществления органами местного самоуправления Оренбургской области государственных полномочий по хранению, учету, комплектованию и использованию архивных документов, отнесенных к государственной собственности Оренбургской области.

Приступаем к работе.

Для начала нам необходимо заслушать доклад «Итоги выполнения решений комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области за 2017-2018 годы». Слово предоставляется исполняющему обязанности председателя комитета по делам архивов Оренбургской области **Владимиру Александровичу Рубину**.

I. СЛУШАЛИ:

Рубин В.А.:

Добрый день, уважаемые Коллеги!

Напомню, что в 2017 году в Оренбургской области образована **правительственная комиссия по профилактике административных правонарушений в архивном деле**. Всего за два года мы провели пять заседаний, направленных на выработку взаимодействия с органами **прокуратуры, Росреестра, налоговой службы, Комитета и Арбитражного суда области**, для решения конкретных системных и локальных проблем в делопроизводстве и архивном деле.

По сведениям Арбитражного суда Оренбургской области, ежегодно в регионе рассматривается около тысячи дел о банкротстве юридических лиц, ранее мы получали информацию на несколько десятков дел, что несопоставимо мало. Сложности возникают при комплектовании документами обанкротившихся организаций. В связи с этим, Арбитражным судом принято **распоряжение** о взаимодействии с Комитетом. Так, ежемесячно комитетом обновляется «Единый реестр сведений о принятых Арбитражным судом Оренбургской области решениях о признании должника банкротом с открытием конкурсного производства». Комитет также обеспечивает **направление обращений** в органы Росреестра и прокуратуры о проведении проверок в отношении конкурсных управляющих в части соблюдения норм федерального законодательства об архивном деле и о несостоятельности (банкротстве) (примеры – **Бузулуктяжмаш, Оренбургский завод резиновых технических изделий, Оренбурггражданпроект, Орский вагонный завод, Орский мясокомбинат, Птицефабрика Восточная и др.**).

Данная форма взаимодействия служит устойчивой площадкой для получения положительных результатов и прогнозов развития отрасли в этом направлении.

Сегодня по документам вышеназванных предприятий архивными работниками ежегодно исполняются **тысячи** социальных запросов.

Комиссия совместно с архивной службой динамично решает проблему поступления в архив **«бесхозных документов»**. На официальном сайте Комитета опубликованы «Сведения о брошенных, бесхозных, находящихся под угрозой утраты документов, ликвидированных организаций на территории Оренбургской области». Архивисты, помогая людям в истребовании справок о стаже и зарплате, столкнувшись с угрозой безвозвратно потерять «брошенные документы», вынуждены принимать их в необработанном виде. **На сегодняшний день брошенные документы по личному составу 28 из 182 бывших организаций в объеме 10239 дел обработаны и приняты на безвозмездной основе на хранение в архивы области.**

Введено в практику работы правительственной комиссии рассмотрение вопросов, касающихся деятельности подведомственных учреждений органов исполнительной власти, и самих госорганов, в рамках реализации постановления Правительства Оренбургской области от 11 мая 2017 года № 343-п «Об обеспечении сохранности архивных документов на территории Оренбургской области». Так, во исполнение решений Комиссии были разработаны и приняты локальные нормативные акты **министерства образования, министерства культуры и внешних связей** области в отношении подведомственных учреждений, активизировано выполнение утвержденного Правительством **графика проведения** экспертизы ценности и упорядочения архивных документов **на 2018-2022 годы**, а также согласование с Комитетом нормативных документов по архивному делу и делопроизводству. В июне текущего года на заседании комиссии планируется обсудить проблемы делопроизводства минлесхоза области.

Впервые в работе Комиссии в режиме видеоконференции приняли участие **главы и заместители глав администраций**, курирующие архивную службу на территории муниципальных образований Оренбургской области. В результате чего **усовершенствованы документы** по архивному делу и делопроизводству **во ВСЕХ администрациях муниципальных районов и городских округов области.**

Кроме того, была затронута проблема сохранности архивных фондов в муниципальных образованиях Оренбургской области. В соответствии с **распоряжением Губернатора Оренбургской области** от 24 октября 2016г. 306-р был утвержден сводный план, включавший **193 мероприятия** по совершенствованию архивного дела в Оренбургской области в 2017–2018 годах. Реализация плана позволила за 2 года привлечь в архивную отрасль **свыше 7 млн. рублей.**

Это весомое достижение, позволившее решить часть проблем материально-технического обновления в архивных учреждениях. Однако, эти

мероприятия **не дают долгосрочного эффекта**, исполняются в отношении муниципальных архивов по остаточному принципу **из-за отсутствия финансирования**. В прошлом году принято новое аналогичное распоряжение на период 2019-2020 годов.

Кроме того, Комиссией в период 2017–2018 гг. приняты эффективные меры, позволившие выстроить результативную систему взаимодействия с **«проблемными»** организациями в части сохранения документальных фондов. Так, была минимизирована утрата документов главного управления здравоохранения области, министерства здравоохранения в период реорганизации, обеспечено их упорядочение и передача на государственное хранение.

Что касается выработки механизма взаимодействия с конкурсными управляющими на территории региона, то Комиссия отметила необходимость установления сотрудничества с Управлением Росреестра и Управлением Федеральной налоговой службы по Оренбургской области. В результате Управлением ФНС **обеспечено ежеквартальное представление** в комитет сведений о юридических лицах/индивидуальных предпринимателях, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц (ЕГРЮЛ) с **2002 года**, а также Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) с **2004 года**.

При содействии Управления Росреестра активизирована работа с Силикатным заводом, Живой водой и другими предприятиями-банкротами.

Таким образом, основными направлениями деятельности комиссии остаются:

- межведомственное взаимодействие и информационный обмен с органами прокуратуры, Арбитражным судом, Управлением Росреестра в решении вопросов сохранности документов негосударственных организаций;
- решение проблем работы архивных учреждений с «бесхозными» документами на территории Оренбургской области;
- направление взаимодействия с подведомственными учреждениями государственных органов власти Оренбургской области в части сохранения документальных фондов;
- сотрудничество с налоговыми органами на стадии ликвидации организаций по вопросам обеспечения сохранности архивных документов;
- регулирование вопросов обеспечения сохранности архивных фондов в городских округах и муниципальных районах Оренбургской области.

К сожалению, коллеги, у нас есть еще проблемы, и некоторые из них мы вынесли на сегодняшнее заседание.

ВЫСТУПИЛИ:

Самсонов П.В.: Арбитражный суд Оренбургской области признал ЮУМЗ банкротом. Прошу комитет по делам архивов принять во внимание вопрос сохранности документов данного завода.

Рубин В.А.: Работа в данном направлении проводится. В настоящее время Орский филиал Госархива загружен документами на 100%. Поиск

зданий для переезда филиала положительных результатов не дал. Мы были вынуждены в 2017-2018 гг. передать в муниципальную собственность свыше 2 тыс. дел с целью расширения площади филиала для приема документов ликвидированных предприятий города Орска (Орский вагонный завод, Орский мясокомбинат и др.).

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад исполняющего обязанности председателя комитета по делам архивов Оренбургской области Владимира Александровича Рубина.

2. Признать итоги выполнения решений комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области за 2017–2018 годы в целом удовлетворительными.

3. Комитету по делам архивов Оренбургской области (В.А. Рубин) (далее – комитет):

3.1.Продолжить:

3.1.1. Практику взаимодействия с Арбитражным судом Оренбургской области, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области, Управлением Федеральной налоговой службы России по Оренбургской области, органами прокуратуры, обеспечивающей соблюдение норм федерального законодательства об архивном деле и о несостоятельности (банкротстве).

3.1.2.Проведение мониторинга графика проведения экспертизы ценности и упорядочения архивных документов на 2018–2022 годы в рамках реализации постановления Правительства Оренбургской области от 11 мая 2017 года № 343-п «Об обеспечении сохранности архивных документов на территории Оренбургской области», а также сводного плана мероприятий по совершенствованию архивного дела в Оренбургской области.

3.2.Усилить контроль за брошенными, бесхозными, находящимися под угрозой утраты документами, ликвидированными организациями на территории Оренбургской области

3.3. Направить обращения в Законодательное Собрание Оренбургской области с предложением выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации по вопросам:

3.3.1. Подготовки проекта Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» в части увеличения штрафов за административные правонарушения в сфере архивного дела, установления административной ответственности для юридических лиц.

3.3.2. Внесения изменений в федеральное законодательство в части информирования архивных служб Российской Федерации о процедуре ликвидации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, передачи документов на хранение в государственные и муниципальные архивы России.

Срок – 30 мая 2019 года.

Самсонов П.В.: Коллеги! Продолжаем заседание, слово для выступления по второму вопросу «Об урегулировании вопроса хранения документов Акционерного общества проектный институт «Оренбурггражданпроект», включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации» предоставляется консультанту комитета по делам архивов Оренбургской области **Галине Константиновне Стяжковой.**

П. СЛУШАЛИ:

Стяжкова Г.К.:

Добрый день, уважаемые Коллеги!

Проектный институт «Оренбурггражданпроект» с 1979 г. включен в список организаций-источников комплектования управленческими и научно-техническими документами (проектной документацией) ГБУ «ГАОО». Несмотря на неоднократную смену организационно-правовой формы и названия он являлся источником комплектования ГБУ «ГАОО» до 29 июня 2015 г. С 30 июня 2015 г. по настоящее время акционерное общество Научно-производственное объединение Проектный институт «Оренбурггражданпроект» не является источником комплектования ГБУ «ГАОО», но хранит, как правопреемник, описанные документы постоянного срока хранения (управленческая и научно-техническая документация) государственной части до 1991 года, которые подлежат передаче в государственный архив Оренбургской области. Кроме того, часть документов за период после 1991 года также подлежит передаче по истечении сроков хранения на месте в связи с тем, что организация до 2015 года являлась источником комплектования ГБУ «ГАОО».

На заседании административной комиссии 28 марта 2018 года рассматривались проблемы сохранности документов акционерного общества проектный институт «Оренбурггражданпроект», включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации», после чего принято решение направить обращения в прокуратуру Оренбургской области, Управление Росреестра по Оренбургской области о проведении проверки в отношении деятельности акционера АО ПИ «Оренбурггражданпроект» Е.Н. Хайрнасовой (конкурсного управляющего А.В. Кузьмина) в части соблюдения норм Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и обеспечить в установленном порядке передачу документов постоянного срока хранения АО ПИ «Оренбурггражданпроект», подлежащих обязательному хранению, в ГБУ «Государственный архив Оренбургской области».

В адрес прокурора области направлено письмо от 29.03.2018 № 05/16-388 с просьбой принять меры прокурорского реагирования в целях обеспечения государственной информационной безопасности и предотвращения ущерба документам Архивного фонда Российской Федерации».

Федерации, имеющих особое историческое, научное, экономическое и культурное значение.

Кроме того, на имя руководителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Оренбургской области направлено письмо от 09.04.2018 № 303 с просьбой провести проверку в отношении деятельности конкурсного управляющего А.В.Кузьмина в части соблюдения закона о банкротстве. В последнем случае в действиях конкурсного управляющего Кузьмина А.В. признано отсутствие события административного правонарушения в связи с тем, что документы, подлежащие хранению в государственном архиве, ему не передавались.

В сентябре 2018 года в комитете по делам архивов Оренбургской области состоялась встреча юриста – представителя Хайрнасовой Е.Н., представителей ГБУ «ГАОО» и комитета, в ходе которой была разъяснена позиция архивистов по приему документов постоянного срока хранения и по личному составу Проектного института «Оренбурггражданпроект», достигнута договоренность о дальнейшей работе.

Окончательная договоренность в отношении упорядочения документов достигнута в феврале 2019 года, когда ГБУ «ГАОО» были получены письма за подписью директора АО НПО ПИ «Оренбурггражданпроект» И.А.Скуратова с предложением заключить договор на оказание услуг. Сотрудниками ГБУ «ГАОО» 18.03.2019 осуществлён выход в «Оренбурггражданпроект» с целью изучения состава документов и расчёта стоимости работ по упорядочению документов, 26.03.2019 составлен проект договора и предварительный расчет стоимости упорядочения документов постоянного срока хранения и по личному составу за 2001—июнь 2015 годы на сумму 119 666,40. На рассмотрении договор был в организации с 27.03.2019, после чего по электронной почте «Оренбурггражданпроект» прислал договор с односторонними изменениями в условиях оплаты и суммы. Сумму уменьшили, ссылаясь на отсутствие денежных средств, указанных в договоре, при этом оставили тот же период, самовольно убрав дела объемом 150 листов. ГБУ «ГАОО» было предложено сделать новый договор и предварительный расчет с уменьшением суммы и периода, составлен проект нового договора и предварительный расчет стоимости упорядочения документов постоянного срока хранения и по личному составу за 2001–2012 годы на сумму 93 567,25. На рассмотрении договор был в организации с 03.04.2019. Договор об оказании услуг по упорядочению документов «Оренбурггражданпроект» подписан 22.04.2019. Срок выполнения договора 90 рабочих дней с даты подписания. Работы по упорядочению документов проводятся с 23.04.2019. При этом выяснилось, что отсутствует ряд документов постоянного срока хранения и по личному составу (приложение). За 2001-2012 годы всего обнаружено для упорядочения 17 единиц хранения управленческой документации и 110 единиц хранения по личному составу. Выявлена большая утрата документов в организации.

ГБУ «ГАОО» в адрес АО НПО ПО «Оренбурггражданпроект» готовится письмо об утрате документов, с просьбой обосновать их отсутствие. В свою очередь «Оренбурггражданпроект» должен организовать работу по поиску этих документов.

Кроме того, специалистами ГБУ «ГАОО» проведена проверка наличия ранее упорядоченных документов, хранящихся в организации и подлежащих приему на безвозмездной основе в ГБУ «ГАОО» (упорядоченные 424 единицы хранения (НТД и управленческая документация) за 1935 – 2000 гг.

Обнаружена утрата документов, включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации это семь единиц хранения управленческой документации за 1976-2000 годы и 27 единиц хранения научно-технической документации за 1935-1977 годы (приложение 2).

В связи с этим, предлагаю оставить вопрос на контроле до окончания проведения розыска необнаруженных дел, подписания акта о завершении всех вышеуказанных работ и передачи документов в ГБУ «ГАОО» на постоянное хранение.

ВЫСТУПИЛИ:

Рубин В.А.: На заседание комиссии данный вопрос вынесен в связи с угрозой сохранности важных научно-технических документов по строительству крупных общественно-значимых объектов (за 1935-2000 годы) в составе документального фонда проектного института «Оренбурггражданпроект». Данный проектный институт, был единственным, ранее создававшим НТД. В настоящее время в рамках коммерческой деятельности правопреемник института уклоняется от обязанности передать документы, включенные в состав Архивного фонда Российской Федерации. Важность передачи документов на госхранение заключается для исключения возникновения угрозы объектам, на которые составлены научно-техническая документация. Их утрата не позволит своевременно реагировать на факты противоправных действий.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад консультанта комитета по делам архивов Оренбургской области Галины Константиновны Стяжковой.

2. Комитету по делам архивов Оренбургской области (В.А. Рубин):

2.1. Осуществить контроль за передачей документов НПО «Оренбурггражданпроект» (НТД и управленческая документация), включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации, в ГБУ «Государственный архив Оренбургской области» в полном объеме.

3. ГБУ «Государственный архив Оренбургской области (О.Н. Сгибнева):

3.1. Оказать содействие и консультационную поддержку АОПИ «Оренбурггражданпроект» в проведении розыска необнаруженных документов НПО «Оренбурггражданпроект» (НТД и управленческая

документация), включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации.

3.2. Проинформировать комитет по делам архивов области об итогах розыска необнаруженных документов НПО «Оренбургггражданпроект», включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации.

Срок – 1 июля 2019 года.

4. АОПИ «Оренбургггражданпроект» (Скуратов И.А.) принять необходимые меры для обеспечения розыска необнаруженных документов НПО «Оренбургггражданпроект», включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации.

Срок – 1 июля 2019 года.

Самсонов П.В.: Слово для выступления по третьему вопросу «Проблемы эффективности осуществления органами местного самоуправления Оренбургской области государственных полномочий по хранению, учету, комплектованию и использованию архивных документов, отнесенных к государственной собственности Оренбургской области» предоставляется консультанту комитета по делам архивов Оренбургской области **Катиме Ахметжановне Аманкуловой.**

III. СЛУШАЛИ:

Аманкулова К.А.:

Добрый день, коллеги! На 1 января 2019 года в архивных учреждениях Оренбургской области хранится свыше трех миллионов единиц хранения (3306530 ед.хр.), из них в 51-м муниципальном архиве – **один миллион двести восемьдесят тысяч дел (1281607 ед.хр.), 34%** которых составляют документы **государственной собственности Оренбургской области (436746 ед.хр.)**.

Организацию архивного дела в муниципалитетах в основном регулируют федеральные законы от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также законодательные акты субъектов РФ в сфере архивного дела.

В правовом поле архивного законодательства нашего региона существует 2 проблемных момента:

- ошибочная норма статьи 13 областного архивного закона, юридически разделившая госчасть Архивного фонда Российской Федерации, хранящуюся в муниципальных архивах (при этом документы до 1991 года законодателем определены как муниципальная собственность, не учтены как госсобственность);

- отсутствие областного закона о делегировании полномочий органам местного самоуправления по хранению, учету, комплектованию, использованию архивных документов, отнесенных к госсобственности Оренбургской области.

Последствия, к которым приводят данные правовые пробелы, следующие. Угроза массовых нарушений прав граждан в связи с неучтенностью значительного массива архивных документов государственной части Архивного фонда Российской Федерации, находящегося на хранении в муниципальных архивах (свыше 400 тысяч единиц хранения). Ключевым в данной проблеме является вопрос собственности на документы Архивного фонда, которые сейчас хранятся в муниципальных архивах. В 2018 году количество отрицательных ответов гражданам в целом по архивной отрасли составило 18% (на 112 тысяч обращений в архивные учреждения области).

В целях уменьшения числа отрицательных ответов гражданам, проведения государственного учета указанного массива документов, а также мероприятий по приведению муниципальных архивных отделов и учреждений в соответствии с действующим федеральным законодательством, **прокуратура Оренбургской области в 2019 году** выступила с законодательной инициативой о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по хранению, учету, комплектованию и использованию архивных документов, отнесенных к государственной собственности Оренбургской области (на основании пункта 5 статьи 4 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации»).

Позиция комитета по делам архивов Оренбургской области заключается в том, что исполнять указанные полномочия на региональном уровне ни в правовом поле, ни физически не представляется возможным. Принятие на площади государственных архивов свыше 400 тысяч дел – задача нереализуемая и противоправная. Естественно, что эти объемы изменяются за счет новых поступлений (в среднем **около 5 тысяч** единиц хранения **от 500 государственных учреждений** Оренбургской области, расположенных на территории муниципальных образований).

Помимо этого, необходимость принятия проекта закона обусловлена отсутствием специальных зданий, соответствующих нормативным условиям хранения архивных документов, в ряде муниципальных архивов стопроцентной и выше загруженностью архивохранилищ, отсутствием дополнительных резервных площадей. Необходимо строительство или приобретение для архивов специальных зданий, что, к сожалению, в условиях недостаточного финансирования, остается нереализованным. Позиция прокуратуры области выглядит обоснованной, особенно в условиях успешной апробации аналогичных региональных законов в более чем 40 регионах России.

Комитетом подготовлен законопроект, рабочая версия которого проработана с министерством финансов области. Вместе с тем, сложилась ситуация, при которой прокуратура области настаивает на принятии законопроекта, а **министерство финансов области не поддерживает его принятие и считает законопроект экономически нецелесообразным по основаниям, что:**

- органы местного самоуправления Бугурусланского, Бузулукского районов, городов Бугуруслана, Орска наделяются в проекте закона госполномочиями (при наличии в этих муниципальных образованиях филиалов Госархива);

- дробление суммы для финансирования материально-технической базы муниципальных архивов может негативно отразиться на выполнении задач по хранению, учету, комплектованию и использованию документов госсобственности.

На наш взгляд, данный законопроект позволит поддержать финансово органы местного самоуправления и не может негативно отразиться на выполнении задач по осуществлению государственных полномочий Оренбургской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, отнесенных к госсобственности Оренбургской области. Перевезти документы в филиалы Госархива не целесообразно, прежде всего, в связи с удорожанием хранения документов для областного бюджета на 50%. Большую часть документов, хранящихся в муниципальных архивах, составляют архивные документы, созданные до образования органов местного самоуправления, поэтому и относятся к государственной собственности, а территориально – востребованы населением данного муниципального образования.

Мнение Федерального архивного агентства, подчиненного Президенту Российской Федерации, которое доведено до Врио Губернатора области Д.В.Паслера (письмо Федерального архивного агентства от 13.05.2019), **обращено на то**, что в условиях цифровой трансформации государственного управления перед архивной отраслью **поставлены важные задачи** по реализации майского Указа Президента РФ (от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») и **интеграции архивов всех уровней в систему электронного правительства.**

Самая актуальная позиция – «стоимость» законопроекта о передаче госполномочий, поскольку **его принятие требует дополнительных средств из областного бюджета.** Понятно, что несоответствие областного законодательства положениям Федерального закона № 125-ФЗ должно быть устранено. Это реальный механизм, позволяющий, во-первых, устранить нарушения в законодательстве, а во-вторых, обеспечить стабильное финансирование муниципальных архивов.

Самсонов П.В.: Слово для выступления предоставляется прокурору отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан прокуратуры Оренбургской области **Андрею Владимировичу Заике.**

ВЫСТУПИЛИ:

Заика А.В.: Мы видим актуальность и целесообразность принятия вышеназванного закона. На муниципальные архивы сегодня возлагаются неправомерные функции по хранению, учету, использованию документов

территориальных подразделений органов государственной власти, не поддержанные никакими финансовыми субвенциями, предоставляемыми из областного бюджета. Законопроект позволит укрепить материально-техническую базу муниципальных архивов, а также повысит качество предоставляемых муниципальных услуг в сфере архивного дела. Во всех соседних регионах приняты аналогичные законы и эффективно функционируют. Предлагаю подготовить информацию в адрес Временно исполняющего обязанности Губернатора Оренбургской области Д.В.Паслера с обоснованием о принятии законопроекта.

Стяжкова Г.К.: Кроме сохранения территориального принципа комплектования архивных документов, все архивные фонды, хранящиеся в муниципальных и государственных архивах, имеют свою учетную базу данных «Архивный фонд», сведения о которой ежегодно в установленном порядке поступают в Фондовый каталог Росархива. Предлагаемая передача большого объема документов в филиалы Госархива отрицательно скажется на учете документов, потребует внесения изменений в целый ряд учетных документов, перенумерации фондов, как в муниципальных, так и государственных архивах, что повлечет за собой огромный объем незапланированных работ.

Берест Т.С.: В марте текущего года прокуратурой было направлено письмо в Правительство области с законодательной инициативой. В целях исполнения требования прокуратуры области комитетом был разработан законопроект, который поступил в государственно-правовое управление. Для проведения юридической экспертизы нам необходимо получить согласование минфина области.

Самсонов П.В.: В перечне имеются архивы, хранящие более 50% документов госсобственности. Считаю, что финансовая поддержка будет существенной для муниципальных образований. Необходимо проект решения комиссии дополнить пунктом о подготовке информации в адрес Врио Губернатора Оренбургской области Д.В.Паслера по данному законопроекту.

РЕШИЛИ:

1. Принять к сведению доклад консультанта комитета по делам архивов Оренбургской области Катимы Ахметжановны Аманкуловой.

2. Комитету по делам архивов Оренбургской области (В.А. Рубин) (далее – комитет):

2.1. Активизировать продвижение законопроектов «О внесении изменений в Закон Оренбургской области «Об архивном деле в Оренбургской области», «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по хранению, учету, комплектованию и использованию архивных документов, отнесенных к государственной собственности Оренбургской области».

Срок – до 1 июня 2019 года.

2.2. Подготовить обращение на имя временно исполняющего обязанности Губернатора Оренбургской области Дениса Владимировича Паслера о необходимости принятия и финансового обеспечения Закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов Архивного фонда Оренбургской области» в целях устранения выявленных рисков.

Срок – до 1 июня 2019 года.

2.3. Проинформировать комиссию по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области на ближайшем заседании о результатах продвижения вышеназванных законопроектов.

Срок – III квартал 2019 года.

Самсонов П.В.: Уважаемые коллеги, проект решения у Вас на столе, прошу ознакомиться, какие будут замечания, предложения? Предлагаю принять с учетом предложений и замечаний.

Заседание завершено. Спасибо всем за участие!

Заместитель председателя комиссии,
исполняющий обязанности
председателя комитета по делам
архивов Оренбургской области



В.А.Рубин