

УТВЕРЖДАЮ

Вице-губернатор – заместитель  
председателя Правительства –  
руководитель аппарата Губернатора  
и Правительства Оренбургской  
области

  
Д.В. Кулагин

## ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по профилактике административных правонарушений  
в архивном деле на территории Оренбургской области

23 июня 2020 г.

№ 1

г. Оренбург

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| Кулагин Дмитрий<br>Владимирович   | – председатель комиссии, вице-губернатор –<br>заместитель председателя Правительства –<br>руководитель аппарата Губернатора<br>и Правительства Оренбургской области |
| Останина Ирина Михайловна         | – заместитель председателя комиссии,<br>председатель комитета по делам архивов<br>Оренбургской области  |
| Новокрещенова<br>Елена Николаевна | – секретарь комиссии, заместитель<br>председателя комитета по делам архивов<br>Оренбургской области   |

### Члены комиссии:

- |                                   |   |
|-----------------------------------|---|
| Аманкулова<br>Катима Ахметжановна | – консультант комитета по делам архивов<br>Оренбургской области   |
| Бондарев<br>Артем Викторович      | – заместитель руководителя Управления<br>Федеральной службы государственной<br>регистрации, кадастра и картографии<br>по Оренбургской области |
| Гордеева Нина Алексеевна          | – первый заместитель министра образования<br>Оренбургской области   |
| Киви<br>Елена Валерьевна          | – начальник правового отдела министерства<br>культуры Оренбургской области  |

- Рахимова  
Зиля Ульфатовна – главный государственный налоговый инспектор отдела обеспечения процедур банкротства Управления Федеральной налоговой службы по Оренбургской области
- Стяжкова Галина  
Константиновна – консультант комитета по делам архивов Оренбургской области
- Шабанова  
Тамара Васильевна – заместитель председателя Арбитражного суда Оренбургской области

#### **Приглашенные:**

- Амелин  
Веналий Владимирович – председатель Оренбургской региональной общественной организации «Ассамблея народов Оренбургской области»
- Семенова  
Татьяна Сергеевна – директор ГБУ «Оренбургский государственный архив социально-политической истории»
- Чирков  
Ярослав Анатольевич – председатель Федерации профсоюзов Оренбургской области

#### **Повестка дня:**

**Вопрос I.** «Деятельность общественных объединений Оренбургской области по реализации распоряжения Губернатора Оренбургской области от 15 сентября 2017 года № 276-р «О мерах по обеспечению сохранности архивных документов общественных объединений Оренбургской области».

Останина И.М. – председатель комитета по делам архивов Оренбургской области

#### **СЛУШАЛИ:**

**Кулагин Д.В.:** Добрый день, уважаемые коллеги!

Рад приветствовать Вас на первом в этом году заседании комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области (далее – комиссия).

Напомню, что в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 9 июня 2017 года № 402-п, утверждены состав и положение комиссии. Постановлением Правительства области от 12 мая 2020 года № 395-п, в состав комиссии введены:

**Останина Ирина Михайловна** – председатель комитета по делам архивов Оренбургской области;

**Гордеева Нина Алексеевна** – первый заместитель министра образования Оренбургской области;

**Дедова Галина Алексеевна** – начальник управления по взаимодействию с органами местного самоуправления министерства региональной и информационной политики Оренбургской области.

На заседании комиссии присутствуют 10 членов из 12.

За период 2017–2019 годов комиссией проводился комплекс мероприятий по приведению делопроизводства и организации хранения архивных документов на территории Оренбургской области в соответствии с требованиями законодательства. На 2020 год принят и утвержден план проведения заседаний комиссии. Сегодня в соответствии с Планом работы комиссии планируется рассмотреть проблемы комплектования архивов документами общественных объединений и пути их решения. Именно от комплектования, то есть от того, насколько полно и качественно отбираются и передаются в архивы документальные свидетельства нашей эпохи, будет зависеть источниковая база.

Приступаем к работе. Сегодня в повестке заседания комиссии вопрос о деятельности общественных объединений Оренбургской области по реализации распоряжения Губернатора Оренбургской области от 15 сентября 2017 года № 276-р «О мерах по обеспечению сохранности архивных документов общественных объединений Оренбургской области».

Предлагаю заслушать доклад председателя комитета по делам архивов Оренбургской области **Ирины Михайловны Останиной**.

#### **І. СЛУШАЛИ:**

**Останина И.М.:** Доклад на тему: «Деятельность общественных объединений Оренбургской области по реализации распоряжения Губернатора Оренбургской области от 15 сентября 2017 года № 276-р «О мерах по обеспечению сохранности архивных документов общественных объединений Оренбургской области» (прилагается).

#### **ВЫСТУПИЛИ:**

**Кулагин Д.В.:** Уважаемые участники заседания! Хочу обратить ваше внимание, на статистические данные, которые были приведены в докладе Ирины Михайловны. Согласно сведениям, полученным от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области, число зарегистрированных некоммерческих организаций составило 2466. Вместе с тем, в источники комплектования государственных архивов включены только 53 организации. Каков принцип выбора той или иной организации государственным архивом для сотрудничества?

**Останина И.М.:** Сотрудничество общественных организаций с архивами – дело добровольное. Оренбургский государственный архив

социально-политической истории выстраивает конструктивный диалог с общественными организациями, политическими партиями, национально-культурными автономиями. Но активности со стороны данных организаций нет.

**Кулагин Д.В.:** А существующая региональная общественная организация «Ассамблея народов Оренбургской области»? Именно Ассамблея должна поддержать активность своих организаций. Кроме того, о деятельности той или иной организации регулярно поступают отчеты в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области. Поэтому комитету по делам архиву необходимо установить деловые отношения именно с Управлением по информационному обмену сведениями о работе организаций.

В своем выступлении, Ирина Михайловна, Вы отметили, что архив социально-политической истории ежегодно направляет письма общественным организациям с предложением о сотрудничестве. Может быть, необходимо увеличить количество обращений?

**Останина И.М.:** Дмитрий Владимирович, мы не стремимся к безусловному пополнению списка организаций – источников комплектования архива. Нам важен качественный отбор именно действующих организаций, которые активно работают в регионе. Например, родительские организации. Министерство образования в пределах своей компетенции может выбрать самых активных из них, которые смогут не только заключить договор о сотрудничестве с архивом, но и комплектовать архив документами Архивного фонда Российской Федерации.

**Кулагин Д.В.:** Если включаем в список организаций – источников комплектования архива не всех, то каким образом определить кто лучше, кто активней? Каковы критерии? Не получится ли лагун в истории общественного развития региона?

**Останина И.М.:** Мы включаем в список организаций – источников комплектования не всех, а только тех, кто работает, формирует документы, характеризующие социальную и общественную жизнь в регионе.

**Кулагин Д.В.:** Уважаемые коллеги! Продолжаем заседание, слово для выступления предоставляется **Татьяне Сергеевне Семеновой** – директору государственного бюджетного учреждения «Оренбургский государственный архив социально-политической истории».

**Семенова Т.С.:** Добрый день, уважаемые коллеги! ГБУ «Оренбургский государственный архив социально-политической

истории» (далее – ОГАСПИ) в работе с общественными организациями сталкивается с рядом проблем:

отсутствие документов о деятельности организаций. Например, в 2019 и 2020 гг. не смогли представить к описанию документы Оренбургская областная организация профсоюза работников физической культуры, спорта и туризма Российской Федерации и Оренбургская городская общественная организация «Мордовский культурный центр», т.к. они не оформляются;

отсутствие в организации человека, ответственного за делопроизводство, которое приводит либо к некачественному формированию документального массива, либо к утрате документов;

отказ руководителей организаций идти на контакт с архивистами. Например, после смены руководителей в Региональном отделении Партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ в Оренбургской области и Областном Совете родителей и вдов погибших военнослужащих при исполнении воинского долга сотрудничество с ОГАСПИ практически прекратилось, хотя данные организации уже не раз передавали свои документы на государственное хранение. Также в течение нескольких лет шли переговоры с Оренбургским региональным отделением Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» о передаче уже упорядоченных документов. И только в 2019 году вопрос решился положительно;

отсутствие финансирования. Среди источников ОГАСПИ много организаций, в которых сотрудники работают на общественных началах. Отсутствие финансирования делает невозможным для таких организаций проведение упорядочения документов на договорной основе. Это является одной из причин расторжения договоров о сотрудничестве.

Нерешенность указанных выше проблем создает угрозу утраты документов общественных организаций, в настоящее время действующих на территории Оренбургской области, что, в свою очередь, может привести к отсутствию документов по новейшей истории нашего региона. Спасибо за внимание!

**Кулагин Д.В.:** Коллеги, мы понимаем важность для вас в расстановке приоритетов по формированию документального наследия региона, вам интересен яркий след. Вместе с тем, все политические партии, например, активны в жизни. Здесь нужен правильный и грамотный подход – взаимодействие с коллегиальными структурами организаций, которые могут повлиять и направить деятельность своих коллег на сотрудничество с архивами. Например, Ассамблея народов Оренбургской области или Общественный совет, который возглавляет Губернатор области, региональный Избирательный комитет. Именно на таких значимых с точки зрения регионального масштаба площадках нужно выступать и говорить о важности формирования документальной истории для каждой общественной организации, а также своевременной передаче документов в архив. Варианты сотрудничества есть! Нужно их отработать!

Коллеги! Сегодня качество комплектования определяется состоянием архивов и способом управления комплектованием. Меры, которые ранее принимались, недостаточны. Необходимо расширять круг источников комплектования государственных архивов, сделав особый акцент на коллегиальные структуры общественных организаций, таких как, Ассамблея народов Оренбургской области. Приглашаю к диалогу **Веналия Владимировича Амелина** – председателя Оренбургской Региональной Общественной Организацией «Ассамблея Народов Оренбургской области».

**Амелин В.В.:** Коллеги! Сложно говорить о взаимодействии всех организаций с архивами. Некоторые национально-культурные центры готовы передавать документы в архивы на безвозмездной основе, но это не позволяет сделать требование законодательства в сфере архивного дела. У других организаций отсутствуют помещения, кадры для осуществления этой работы. Третьи занимают активную позицию в общественной жизни региона, но не формируют документы, другие – наоборот.

Я согласен с Дмитрием Владимировичем, что нужно на регулярной основе проводить семинары, на который подробно рассказывать о том, что нужно формировать, каким образом передавать документы в архивы.

Необходимо выработать для общественных организаций номенклатуру дел, применить принцип выборочного приема документов.

Напомню, что для организации важной проблемой остается описание сформированных документов.

Но в любом случае с организациями нужно работать: проводить встречи, семинары, практикумы.

Для общественных организаций также важны архивы, как и для архивных учреждений – документирование и передача на хранение документов. Национальные центры идут в архивы! Изданы более сотни сборников с использованием архивных материалов. Ни одна конференция, в том числе международная, не обходится без активного участия архивных учреждений, их выставочных документальных проектов.

Сегодня много говорят о сохранении исторической памяти. Как мне представляется, огромную роль в этом процессе могут и должны сыграть архивы, документы. Молодое поколение нужно заинтересовать историей, используя и предлагая разнообразные формы взаимодействия – школьные уроки, выставки документов и т.д.

Следующим перспективным направлением работы региональной архивной службы должно стать установление тесного международного сотрудничества с азиатскими странами, их архивами по информационному обмену. Это значительно обогатит историческое наследие! Нужно выстраивать конструктивный диалог с коллегами!

**Семенова Т.С.:** Мы активно участвуем в мероприятиях, которые проводит Ассамблея Народов Оренбургской области, а также готовы оказать

методическую и практическую помощь при формировании и описании документов организаций.

**Кулагин Д.В.:** Со своей стороны готов принять участие в совместном мероприятии архивистов и национальных организаций. На сегодняшний день они одна из самых активных общественных групп, с ними нужно работать, устанавливать сотрудничество.

Коллеги! Вот уже второй год **комитет** проводит мониторинг и составляет рейтинг состояния архивного дела и делопроизводства в **41-й общественной** организации – источнике комплектования Оренбургского государственного архива социально-политической истории.

В 2020 году победителем рейтинга «Лучшая практика организации архивного дела и делопроизводства» признана Объединенная профсоюзная организация налоговых органов Оренбургской области Оренбургской областной организации профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации. В связи с этим, памятный знак за **лучшую практику организации архивного дела и делопроизводства** присужден Галине Ивановне Дроздовой – председателю профсоюзной организации налоговых органов Оренбургской области, **Благодарностью Губернатора Оренбургской области** награждена **Барченкова Галина Платоновна** – бухгалтер профсоюзной организации налоговых органов Оренбургской области. К сожалению, наши победители не смогли принять участие.

Но о том, как достигнуть высоких показателей в обеспечении сохранности архивных документов поделится победитель 2019 года – **Ярослав Анатольевич Чирков**, председатель Федерации организаций профсоюзов Оренбургской области. И на сегодняшнем заседании Памятный знак за лучшую практику организации архивного дела и делопроизводства вручается **Ярославу Анатольевичу Чиркову**.

**Чирков Я.А.:** Благодарю, Дмитрий Владимирович, коллеги, за высокую оценку нашей работы. Со своей стороны хочу подчеркнуть, что профсоюзные организации понимают важность ведения архивной работы на постоянной основе. Эта практика сложилась в период советской истории, и мы ее продолжаем.

Мы на практике убедились в необходимости проведения планомерной работы на местах по сохранению документального наследия. Благодаря архивным документам, наши профсоюзы смогли восстановить свою вековую историю.

Также отмечу, что не только от руководителя организации зависит качество работы по формированию документов. Важны работники, которые курируют эти вопросы, их понимание важности сохранения документов для истории, ответственность. Поэтому необходима «внутренняя» работа с кадрами при участии архивистов.

**Кулагин Д.В.:** Коллеги, есть вопросы к докладчику, выступающим? Переходим к рассмотрению проекта решения. Какие будут предложения и замечания? Предлагаю принять проект решения за основу, с учетом предложений и замечаний.

Следующее заседание назначено на **сентябрь 2020 года**, на котором будет рассмотрен вопрос «О реализации муниципальными образованиями Оренбургской области мероприятий по совершенствованию архивного дела и повышению их эффективности» (в рамках выполнения распоряжения Губернатора Оренбургской области от 15 ноября 2018 года № 325-р «О совершенствовании архивного дела в Оренбургской области»). Заседание планируется провести **в режиме видеоконференцсвязи с участием глав муниципальных образований.**

Заседание завершено. Спасибо всем за участие!

### **РЕШИЛИ:**

1. Принять к сведению информацию комитета по делам архивов Оренбургской области.

2. Комитету по делам архивов Оренбургской области (далее – комитет):

2.1. Определить местом комплектования документами общественных организаций Оренбургской области ГБУ «Оренбургский государственный архив социально-политической истории» (далее – ГБУ «ОГАСПИ»).

2.2. Организовать информационное взаимодействие с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Оренбургской области в целях проведения мониторинга действующих общественных организаций для своевременного взаимодействия по заключению договоров о сотрудничестве.

Срок – ежегодно.

2.3. В целях минимизации расходов общественных организаций при упорядочении и передаче на хранение документов в ГБУ «ОГАСПИ» использовать принципы:

2.3.1. значимости их деятельности в политической, культурной жизни, социально-экономическом развитии региона;

2.3.2. выборочного приема документов или носителей информации.

2.4. Создать на базе ГБУ «ОГАСПИ» коллекцию документов некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в реализации грантов Президента Российской Федерации.

Срок – в течение 2021 года.

2.5. Оказать консультативную и практическую помощь органам исполнительной власти, главам городских округов и муниципальных районов области, общественным организациям в решении вопросов своевременного заключения договоров о сотрудничестве в области архивного дела, проведения экспертизы ценности, передачи на хранение документов общественных организаций региона.

Срок – постоянно.



2.6. Проинформировать комиссию по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области о результатах работы.

Срок – III квартал 2021 года.

3. Органам исполнительной власти Оренбургской области:

3.1. В рамках компетенции провести мониторинг действующих общественных организаций, некоммерческих неправительственных организаций, пользующихся различными видами государственной поддержки и участвующих в реализации грантов Президента Российской Федерации, для определения потенциальных источников комплектования ГБУ «ОГАСПИ» в соответствии с принципом социальной, исторической значимости организации.

Срок – III квартал 2020 года.

3.2. Содействовать общественным организациям в заключении договоров о сотрудничестве в области архивного дела с ГБУ «ОГАСПИ».

3.3. Предоставлять возможность распределения средств государственной субсидии на проведение экспертизы ценности и передачу документов на постоянное хранение.

Срок – постоянно.

4. Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов Оренбургской области:

4.1. Организовать работу с общественными организациями по заключению договоров о сотрудничестве в области архивного дела с архивными отделами, муниципальными архивами, архивными учреждениями.

Срок – IV квартал 2020 года.

4.2. Провести необходимые мероприятия по комплексному решению вопроса проведения экспертизы ценности и упорядочения архивных документов общественных организаций – источников комплектования архивных отделов, муниципальных архивов Оренбургской области.

Срок – I квартал 2021 года.

4.3. Проинформировать комитет по делам архивов области об итогах проведенной работы с общественными организациями.

Срок – II квартал 2021 года.

5. Руководителям общественных организаций Оренбургской области, региональных общественных организаций, имеющих местные отделения на территории Оренбургской области:

5.1. Активизировать работу по заключению договоров о сотрудничестве в области архивного дела.

Срок – постоянно.

5.2. Организовать деятельность по проведению экспертизы ценности и передаче документов на постоянное хранение.

Срок – II квартал 2021 года.

5.3. При наличии местных отделений инициировать их сотрудничество с архивными отделами, муниципальными архивами Оренбургской области.  
Срок – постоянно.

Секретарь комиссии,  
заместитель председателя комитета  
по делам архивов Оренбургской области



Е.Н.Новокрещенова