

Опыт взаимодействия Комитета по делам архивов Оренбургской области с муниципальными архивами

Ключевые слова: Комитет по делам архивов Оренбургской области, муниципальный архив, мониторинг, рейтинг, использование архивных документов.

Существенный вклад в формирование, сохранение и использование документов Архивного фонда Российской Федерации вносят муниципальные архивы. В Оренбургской области в 42 муниципальных образованиях сегодня их 50 (29 архивных отделов; три в составе структурных подразделений органов местного самоуправления, но со статусом органов управления архивным делом; по три муниципальных казенных и муниципальных бюджетных учреждений; пять муниципальных архивов; семь муниципальных архивов документов по личному составу), а их штатная численность – 109 человек. По состоянию на 1 января 2023 г. там насчитывается 1 500 863 ед. хр., или 43 % от общего объема документов в Оренбуржье (остальные хранятся в Объединенном государственном архиве Оренбургской области – ОГАОО).

Поскольку тема влияния уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области архивного дела на постановку архивного дела в муниципальных образованиях не теряет своей актуальности¹, в настоящей статье покажем участие в развитии архивов этого звена Комитета по делам архивов Оренбургской области (далее – Комитет), его взаимодействие с органами местного самоуправления, а также деятельность муниципальных архивов в рамках наиболее востребованного направления – использования архивных документов.

В последние годы Комитет приступил к заключению соглашений о порядке взаимодействия с администрациями муниципальных районов и городских округов. В этих правовых актах, предусматривающих различные формы совместной работы, особо оговариваются взаимные обязательства, связанные с повышением уровня безопасности архивных учреждений, который во многом зависит от состояния их материально-технической базы. Благодаря установившимся тесным контактам Комитета с руководителями муниципальных образований (это и рабочие встречи, и переписка, и приглашение представителей районов для обмена опытом в другие архивные учреждения), многие проблемы муниципальных архивов успешно решаются. Этому способствует принятое по инициативе Комитета постановление Правительства Оренбургской области от 9 июня 2017 г. об образовании комиссии по профилактике административных правонарушений в архивном деле на территории Оренбургской области. С 2020 г. ее возглавляет вице-губернатор – заместитель председателя правительства – руководитель аппарата губернатора и правительства области, а в работе участвуют представители

Арбитражного суда Оренбургской области, Управления Росреестра по Оренбургской области, Управления ФНС по Оренбургской области, министерств области и Комитета по делам архивов. На заседаниях комиссии (в 2021–2022 гг. их состоялось четыре) рассматривались вопросы обеспечения сохранности архивных фондов в городских округах и муниципальных районах, заслушивались доклады глав администраций и их заместителей в режиме видеоконференцсвязи.

Еще одним важным фактором для развития архивов стало распоряжение губернатора от 11 мая 2021 г. «О совершенствовании архивного дела в Оренбургской области», утвердившее план из 219 мероприятий по совершенствованию архивного дела в области на 2021–2023 гг. Путем объединения общих усилий достигнуты первые результаты. В 2021–2022 гг. на реализацию мероприятий по укреплению материально-технической базы архивов из муниципальных бюджетов выделено почти 11 млн руб., что обусловило определенные позитивные перемены, например переезд архива г. Оренбурга в новое здание (на правах аренды) площадью 1390,4 кв. м. Прежние его помещения находились на первых этажах жилых домов и подвергались затоплению (пострадало 2500 ед. хр.); хранилища были перегружены, прием документов не проводился. Для нового здания приобретены металлические стеллажи, оргтехника, мебель, выставочное оборудование.

Введены в эксплуатацию новые помещения муниципальных архивов Бугурусланского, Бузулукского, Красногвардейского, Матвеевского районов. Приобретено в муниципальную собственность дополнительное помещение (500 кв. м) под архивохранилища архивного отдела Администрации Курманаевского района.

В 2021–2022 гг. стеллажное оборудование приобреталось для муниципальных архивов г. Бузулука, десяти районов и трех городских округов. В архивохранилищах двух городских округов и четырех районов установлены системы пожарной и охранной сигнализации.

С августа 2022 г. Комитет ввел в практику ежемесячный мониторинг соблюдения нормативных условий хранения документов в архивах. Порядок ведения журнала регистрации показаний температурно-влажностного режима хранения архивных документов в государственном (муниципальном) архиве Оренбургской области утвержден приказом Комитета от 30 ноября 2022 г.² Все муниципальные архивные учреждения вносят в онлайн-таблицу показатели температуры и влажности в хранилищах. Результаты мониторинга засвидетельствовали колебания влажности воздуха более чем на 10–20 %. О выявленных нарушениях Комитет информировал глав муниципальных образований. В целях нормализации температурно-влажностного режима муниципалитеты запланировали на 2023 г. приобретение необходимого оборудования (увлажнители воздуха, осушители, системы кондиционирования) и ремонт в архивохранилищах.

Комитет по делам архивов Оренбургской области является уполномоченным органом исполнительной власти на осуществление регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле. В соответствующий список включены источники комплектования

ОГАОО, муниципальных архивов, в том числе администрации муниципальных образований. Поскольку законодательство разрешает проводить контрольно-надзорные мероприятия в дистанционном формате (но только в части контроля нормативных условий хранения документов, включенных в состав Архивного фонда Российской Федерации), то в помещениях архивохранилищ архивного отдела Администрации Оренбургского района установлен комплект датчиков, отслеживающих нормативные условия хранения документов (температуру, освещенность, влажность, протечку воды). Эта работа ведется в рамках проекта по осуществлению контроля (надзора) за соблюдением законодательства, в котором Оренбургская область участвует с ноября 2021 г.

Для его реализации в облачной платформе типа web-SCADA, расположенной на сервере АО «ЭР-Телеком Холдинг», создан личный кабинет Комитета, данные из которого интегрируются в государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности». Датчики ежедневно, два-три раза в день, «снимают» показания и передают их в личный кабинет. Комитет в режиме реального времени имеет возможность вести наблюдение за условиями сохранности документов в архивохранилищах и оперативно реагировать на отклонения. По итогам мониторинга датчиков, зафиксировавших в 2022 – начале 2023 г. серьезные отклонения в температурно-влажностном режиме в архивном отделе Администрации Оренбургского района, Комитет дважды инициировал совещания с участием вице-губернатора – руководителя аппарата губернатора и Правительства Оренбургской области, главы Оренбургского района, результатом которых стало принятие решения о срочном поиске здания для архивного отдела.

Продолжается работа по формированию на базе ОГАОО единого комплекса метрических книг, относящихся к территории Оренбургской области в ее современных границах, с целью обеспечения благоприятных условий для генеалогических исследований. Сотрудники областного архива провели выявление дублетных экземпляров метрических книг в фондах Оренбургской и Самарской духовных консисторий, а муниципальные архивы, согласно решению коллегии Комитета, в 2022 г. передали в ОГАОО 159 метрических книг, хранящихся на территории области в единственном экземпляре. По завершении реставрационных работ и научного описания они станут доступны пользователям в читальном зале архива.

Совершенствование информационных технологий – одна из приоритетных задач развития архивов Оренбуржья. 2022 г. стал годом существенного прорыва в данном направлении. Правительством области принято постановление о создании государственной информационной системы (ГИС) «Архивы Оренбургской области». Ее разработка велась компанией ООО «Альт-Софт»; с конца 2022 г. система работает в ОГАОО в тестовом режиме. В 2023–2024 гг. к ГИС планируется подключить все муниципальные архивы, что позволит автоматизировать их работу и максимально использовать ее преимущества. Администрации муниципальных образований стали изыскивать средства на модернизацию компьютерной техники и программного обеспечения.

В 2022 г. Комитет поставил перед архивными учреждениями области серьезную задачу – за три года перевести заголовки описей дел, документов в электронный вид. В специализированный программный комплекс «Архивный фонд» уже внесена 142 031 описательная статья, на 2023 г. запланировано еще почти 500 тыс. статей.

Выявление особо ценных документов муниципальными архивами не осуществлялось, пока оно ведется только в ОГАОО и его филиалах в Бугуруслане и Орске. Однако подходы к организации работы по выявлению ОЦД в архивных учреждениях Оренбургской области пересматриваются. Так, соответствующие годовые планы заменяются на пятилетние; в ОГАОО предполагается создать постоянно действующую рабочую группу в составе высококвалифицированных специалистов, хорошо знающих содержание архивных фондов. Кроме того, при экспертно-проверочной методической комиссии (ЭПМК) Комитета будет функционировать рабочая группа по отнесению документов Архивного фонда Российской Федерации к особо ценным и уникальным.

Важным шагом, направленным на развитие архивного дела в муниципалитетах Оренбуржья, явились разработка и утверждение Комитетом в июне 2022 г. методики расчета эффективности деятельности муниципальных архивов региона и соответствующих показателей: архивные дела постоянного срока хранения, переведенные на электронные носители; организации, не имеющие задолженности по передаче документов на муниципальное хранение; оснащение помещений архивохранилищ в соответствии с нормативными требованиями и др.³ Второе полугодие 2022 г. стало периодом апробации: муниципальным архивам предоставили возможность самим оценить и определить степень развития своего архива, а результаты обсудили на заседании коллегии Комитета в октябре.

В дальнейшем в ходе подготовки к состоявшемуся в марте 2023 г. расширенному заседанию коллегии Комитета мониторинг развития муниципальных архивов провели уже его специалисты. Для корректного анализа показателей муниципалитеты были разбиты по численности населения на четыре группы: свыше 50 тыс. – пять муниципальных образований; от 30 до 50 тыс. – восемь; от 15 до 30 тыс. – 18; до 15 тыс. – 11 муниципальных образований. Наиболее высокий рейтинг эффективности показали архивы муниципалитетов первой группы – 0,73 (максимально – 1), во второй группе эффективность составила от 0,2 до 0,4, в третьей – от 0,17 до 0,74, в четвертой – 0,03–0,53. По результатам этой работы перечень показателей скорректирован совместно с руководителями муниципальных архивов. Определение уровня эффективности деятельности муниципальных архивов позволяет выявлять проблемные вопросы их развития и совместно с главами администраций муниципальных районов и городских округов принимать соответствующие меры для их решения, как то: актуализация и обеспечение реализации муниципальных планов по совершенствованию архивного дела; приведение к нормативным требованиям архивных помещений; увеличение объема системной оцифровки архивных документов, создание к ним справочно-поисковых средств.

В целях координации и развития архивного дела в муниципальных образованиях на территории Оренбургской области и оказания им методической и практической помощи Комитет ежегодно осуществляет мониторинг упорядочения и приема документов органов местного самоуправления, а его ЭПМК согласовывает номенклатуры, инструкции по делопроизводству. В 2022 г. сотрудниками Комитета оказана методическая и практическая помощь с выездом на места 25 муниципальным архивам и архивам документов по личному составу по основным направлениям их деятельности. Для муниципальных архивистов ежегодно проводятся областные совещания-семинары по вопросам планирования и отчетности.

Большое внимание уделяется повышению профессионального уровня работников. Так, для вновь назначенных руководителей и специалистов муниципальных архивов организуются стажировки на базе Комитета и ОГАОО. Кроме того, работники Комитета читают лекции на курсах повышения квалификации специалистов муниципальных образований при Оренбургском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации и Оренбургском государственном университете.

В 2022 г. консультантами Комитета проведено 11 выездных семинаров по архивному делу и делопроизводству для организаций – источников комплектования муниципальных архивов, три семинара для архивистов области по зонам комплектования (Северо-Западная, Восточная и Центральная). На них рассматривались вопросы экспертизы ценности и упорядочения документов; технического оформления описей; проверки наличия и состояния архивных документов; заполнения паспорта организации; составления номенклатуры дел; внедрения в делопроизводство организаций Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения (2019 г.).

Под постоянным вниманием Комитета находится подготовка методических пособий по основным направлениям деятельности архивов. Так, только в 2022 г. совместно с государственным архивом разработаны Порядок приема и учета документов личного происхождения; Примерная номенклатура дел территориальной избирательной комиссии Оренбургской области; памятки по государственному учету документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в ОГАОО, по подготовке Календаря знаменательных и памятных дат, по проведению экспертизы ценности и переводу документов по личному составу с истекшим сроком хранения на постоянное хранение; усовершенствована Примерная номенклатура дел общеобразовательного учреждения. Комитет практикует также подготовку методических писем для муниципальных архивов по различным направлениям деятельности.

Наиболее интенсивно в муниципальных архивах в последние годы развивается использование архивных документов, о чем свидетельствуют количественные

показатели: в 2022 г. там состоялось 462 информационных мероприятия, что на 102 больше, чем годом ранее. В первую очередь это традиционные выставки к юбилейным и памятным датам в истории страны и региона, посвященные судьбам известных людей, фондообразователям архивов. Например, это выставки «Мы будем вечно прославлять ту женщину, чье имя Мать» (демонстрировалась Оренбургским городским муниципальным архивом в рамках благотворительного концерта «Материнский свет Рождества», состоявшегося в областной столице, в Центре детского творчества); «Поэзия, рожденная душой» (ее бузулукские муниципальные архивисты посвятили писательнице и поэтессе Г.В. Киселевой, чей фонд хранится в архиве); «Здесь Родины моей начало» (подготовлена архивистами Первомайского района к 65-летию образования поселка Первомайский) и др.

Особое внимание муниципальные архивы Оренбуржья уделяют детско-юношеской аудитории. Формы работы с образовательными учреждениями традиционны: лекции, экскурсии по архиву, архивная практика, викторины, уроки. Так, в 2022 г. в рамках празднования Дня архивов и 77-й годовщины Великой Победы архивы ряда муниципальных образований проводили с использованием подлинных архивных документов уроки мужества, дни открытых дверей для учащихся образовательных учреждений, а архивный отдел Администрации Александровского района в преддверии празднования 100-летия образования Всесоюзной пионерской организации им. В.И. Ленина – урок на тему «Из искры разгорится пламя» для учеников Александровской средней общеобразовательной школы.

В феврале 2023 г., накануне 111-й годовщины со дня рождения Героя Социалистического Труда П.В. Нектова – «Маресьева оренбургских полей», руководители Комитета и ОГАОО посетили его родину – с. Казанка Шарлыкского района, в архивном отделе администрации которого хранится личный фонд этой легендарной фигуры. Целью визита стала торжественная передача копий архивных документов для пополнения коллекции Музея трудовой славы Оренбуржья, носящего его имя. Среди переданных документов создателю, вдохновителю и руководителю музейно-культурного центра, дочери героя Галине Прокофьевне – фотография, датированная 6 марта 1965 г., на которой П.В. Нектов запечатлен в окружении учащихся Казанской средней школы. Теперь музею предстоит работа по установлению фамилий тех, кто изображен на снимке рядом с героем.

Чтобы расширить круг пользователей архивной информацией, ОГАОО размещает на своих информационных ресурсах для всеобщего доступа подготовленные им тематические аудиовыпуски, а также рассылает их в администрации муниципальных образований Оренбуржья для организации трансляции в общественных местах и при проведении различных публичных мероприятий в архивах и учреждениях культуры. Это новая форма работы: в 2023 г. уже подготовлены два аудиовыпуска (к 80-летию разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве и 85-летию со дня рождения В.С. Черномырдина).

Одним из важных направлений деятельности муниципальных архивов области является исполнение запросов граждан, учреждений, организаций, предприятий. В 2022 г. в рамках оказания государственных услуг работниками муниципальных архивов области исполнено 42 990 запросов социально-правового характера (при этом 84 % запросов – с положительным результатом).

Перед архивами региона стоит много задач. Так, в части нормативного регулирования предстоит исполнить серию постановлений Правительства Оренбургской области о передаче документов с государственного на муниципальное хранение в связи с ликвидацией филиала ОГАОО в г. Бугуруслане в муниципальные архивы (в этой работе их будет задействовано тринадцать). В связи с созданием Министерством труда и занятости Оренбургской области объединенного архива личных дел безработных и запланированным перемещением документов объемом более 1 млн ед. хр. Комитет совместно с муниципальными архивами окажет методическую помощь как в организации самого процесса, так и в проведении экспертизы ценности перемещаемых документов.

В Концепции развития архивного дела в Оренбургской области на период до 2030 г., обновленной в этом году⁴, достойное место занимают и муниципальные архивы. Одним из важных направлений их деятельности в деле популяризации документов о героическом прошлом станет участие в Едином областном банке информации по Великой Отечественной войне. В этом году решаются организационные вопросы (согласование с заинтересованными ведомствами проекта указа губернатора области о создании этого ресурса и др.), а с 2024 г. к его наполнению будут привлечены муниципальные архивы.

¹ См., напр.: *Габдрахманова Г.З.* Муниципальные архивы Республики Татарстан на современном этапе // Отечественные архивы. 2021. № 5. С. 6–9; *Рубцова Е.Ю.* Государственные программы по укреплению материально-технической базы муниципальных архивов Краснодарского края (2009–2020 гг.) // Там же. № 6. С. 3–6; *Захаров К.В.* Практика взаимодействия Управления государственной архивной службы Новосибирской области с муниципальными архивами // Там же. С. 7–10; и др.

² Приказ Комитета по делам архивов Оренбургской области от 30 ноября 2022 г.

№ 111 // URL: https://komarchive.orb.ru/upload/uf/c48/Prikaz_-_111-ot-30.11.22.pdf

³ Приказ Комитета по делам архивов Оренбургской области от 22 июня 2022 г. № 45 «Об утверждении показателей и методики расчета эффективности деятельности муниципальных архивов Оренбургской области». URL: <https://komarchive.orb.ru/upload/uf/654/-45-ot-22.06.2022-oreytinge-MA.pdf>

⁴ Концепция развития архивного дела в Оренбургской области на период до 2030 г. утверждена в новой редакции // URL: <https://komarchive.orb.ru/press-center/news/92922/>